

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Uitvoeringsagenda duurzaamheid

Raadsvergadering : 9 november 2011

Agendapunt :

Voorstelnummer : 639907

Eenheid : Programmering en strategie

Politieke markt d.d.: 26 oktober 2011

Portef.houder : Wethouder Pierrey

BenW-besluit d.d. : 11 oktober 2011

Voorstel

De uitvoeringsagenda duurzaamheid vast te stellen.

Inleiding

De uitvoeringsagenda is een leidraad voor de raad, het college, de directie en de ambtelijke organisatie om in samenspraak met de externe partners tot realisatie van de duurzaamheidsdoelstellingen te komen. De agenda omvat de volgende drie onderwerpen:

- beleidsprioriteiten;
- overige activiteiten in uitvoering;
- routekaart Duurzaam Deventer.

Die beleidsprioriteiten zijn:

- tot stand brengen van de productie en toepassing van biogas en de uitbreiding en verduurzamen van het warmtenet in Deventer;
- initiëren van een duurzaam dienstenbedrijf in een coöperatieve vorm;
- toepassen van subsidieeloze oplossingen zonne-energie;
- verduurzamen van de bestaande woningvoorraad;
- realiseren van twee windturbines langs de A1;
- realiseren van een klimaatneutraal Steenbrugge;
- realiseren van een klimaatneutraal stadskantoor;
- reduceren van het energieverbruik van de eigen gemeentelijke activiteiten.

Bij het opstellen van de agenda is rekening gehouden met reeds genomen besluiten van de raad over:

- de verduurzamingsafspraken van de bestaande woningvoorraad (doelstellingen begroting)
- de windturbines en de moties die bij dit besluit horen..
- het stadskantoor.

De overige activiteiten zijn genoemd in de uitvoeringsagenda.

Om de door de Raad gestelde beleidsdoelen te realiseren is gemeentebreed een forse inspanning nodig. Dit alles vraagt ook om duidelijkheid over de verschillende externe en interne initiatieven en de rol van de verschillende partijen hierin. Voorts moet niet alleen bij bestaande maar vooral ook bij nieuwe beleidsontwikkelingen steeds afgewogen kunnen worden in welke mate en tegen welke offers bijgedragen wordt aan de doelstelling klimaatneutraal Deventer in 2030. Hiertoe heeft het College van B en W op 28 september 2010 een bestuursopdracht vastgesteld en die ter kennisname aan de Raad gestuurd met als inhoud:

- opstellen van een gemeentebrede uitvoeringsagenda en bepalen van de nulsituatie;
- Inrichten van een strategisch gemeentebreed uitvoeringsprogramma Deventer duurzaam en uitvoeren van de regie op die agenda;
- Opstellen van een monitor effect maatregelen duurzaamheid en bijdrage aan klimaatdoelstellingen. Begin 2011 is besloten tot een iets langere doorlooptijd om samenloop met het interactieve traject Kwestie van Kiezen te voorkomen.

Voorts is deze uitvoeringsagenda inmiddels ingebed in de gewijzigde aansturing van de organisatie op basis van operatie dubbelslag.

Met de vaststelling van de agenda willen we een aantal doelen bereiken:

- bestuurlijke bekrachtiging van de marsroute naar klimaatneutraliteit;
- een krachtig signaal naar de samenleving: in Deventer slaan we de handen ineen en gaan burgers en bedrijven duurzaamheid handen en voeten geven;
- een feitelijke start van een strategische coalitie van bedrijven, woningbouwcorporaties, gemeente en andere partijen.

Van de gemeentelijke organisatie verwachten wij een slagvaardige aanpak en uitvoering. Daarbij is het van belang steeds goed onderscheid te maken tussen de verschillende rollen die de gemeente (deels tegelijk) speelt: initiërend, aanjagend, maar ook vergunningverlenend (in het kader van de uitvoering van de Wet Milieubeheer).

Beoogd resultaat

Een klimaatneutraal Deventer in 2030 door een krachtige samenwerking tussen gemeente en partners in de stad waarbij burgers maximaal kunnen participeren in hun eigen energievoorziening. De uitvoeringsagenda is hierbij een leidraad zowel voor onze externe partners als voor raad, college, directie en ambtelijke organisatie.

Kader

De uitvoeringsagenda duurzaamheid is gebaseerd op de volgende vijf kaders:

- de Toekomstvisie Deventer 2030;
- het coalitieakkoord;
- de middellangetermijnbeleidsagenda;
- de visie *Duurzaam Deventer*;
- het convenant met de provincie.

In hoofdstuk 4 van de uitvoeringsagenda worden die elk nader uitgewerkt. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen.

Argumenten

Duurzaamheid is een van de rode draden van het coalitieakkoord *Naar een nieuw evenwicht in Deventer. Evenwichtig versoberen en duurzaam versterken*. Duurzaamheid is een veelomvattend onderwerp dat verbonden is met veel beleidsvelden en dat volop in beweging is. Klimaatontwikkeling is niet alleen iets wat ons overkomt, maar biedt ook een unieke kans om met de Deventer samenleving de handen ineen te slaan. Een energieneutraal Deventer is het streven. Wij hebben ons gerealiseerd dat we al met veel bezig zijn, maar we kunnen activiteiten nog doelgericht aanpakken. Daarbij verschilt de rol die gemeente, inwoners, organisaties en bedrijven spelen. Wij gaan elkaar daarin meer opzoeken om de ambitieuze beleidsdoelstelling die door de gemeenteraad voor 2030 is vastgelegd, daadwerkelijk te realiseren. Er gebeuren al veel goede dingen. Het kan echter nog beter en nog sneller. Willen we de klimaatdoelstelling voor 2030 halen dan zullen we bijvoorbeeld in 19 jaar 43.000 woningen moeten aanpakken. Dit zijn er 2300 per jaar. Dit vraagt om een aanpak waarbij alle energie in de stad nodig is. Daarom hebben we de visie *Duurzaam Deventer* vertaald in een concreet en praktisch uitvoeringsprogramma. Met deze uitvoeringsagenda *Duurzaamheid – op weg naar een duurzaam evenwicht* geven wij onze ambities uit de middellangetermijnbeleidsagenda op het terrein van duurzaamheid concreet handen en voeten.

Een argument om deze maatregelen niet uit te voeren is de veronderstelling dat burgers en partijen in de stad niet gemotiveerd zijn om de geschetste weg in te slaan. Dit heeft overigens ook consequenties op de in 2009 uitgesproken doelstelling klimaatneutraal.

Draagvlak

De uitvoeringsagenda is op basis van gesprekken met vele (externe) partners tot stand gekomen. Ook is maximaal gepoogd intern de lopende ontwikkelingen hier zo goed mogelijk mee te verbinden.

Inmiddels is gebleken dat er ruime steun aan het ontstaan is van partijen zowel in de stad als daarbuiten. Wat opvalt hierbij is dat de kenmerkende aanpak in Deventer om "van buiten naar binnen te organiseren" kennelijk opvalt.

Financiële consequenties

De uitvoeringsagenda beoogt een kader te zijn voor de verdere aanpak.

De rode draad in de aanpak is dat burgers en bedrijven voorop staan. In financiële zin betekent dit dat de inzet gericht is op het genereren van externe geldstromen. De beperkte gemeentelijke middelen hierin zijn faciliterend. De duurzaamheidsagenda wordt gerealiseerd middels een gemeentebreed facetprogramma waarin de portefeuillehouder milieu en duurzaamheid een coördinerende rol vervult. Dit houdt in dat veel reguliere activiteiten waarin duurzaamheidsaspecten zijn opgenomen gewoon binnen de betreffende begrotingsprogramma en de daaraan gerelateerde budgetten verantwoord blijft. Op inhoud wordt dit verbonden met de duurzaamheidsagenda van waaruit wordt gemonitord wat de bijdrage is aan het realiseren van de duurzaamheidsdoelstellingen.

Daarnaast is er sprake van algemene middelen (vooral urenbudgetten) in de programma's 4 (milieu) en 1 (burger en bestuur) evenals specifieke middelen voor woningisolatie bestaande bouw (€ 350.000 per jaar uit de eenmalige verhoging van de OZB).

Voor het overige zal het merendeel van investeringsgelden door private partijen opgebracht moeten worden, dan wel zal gezocht worden naar financieringsvormen waarbij de markt de voorfinanciering voor zijn rekening neemt. Indien in dit soort situaties een beroep op overheidsmiddelen gedaan wordt (gemeente, provincie of rijk) zal per situatie bezien worden of en op welke wijze daarop kan worden ingegaan. In hoofdstuk 8 van de uitvoeringsagenda is dit verder uitgewerkt.

Aanpak/uitvoering

De aanpak kenmerkt zich door een met name faciliterende rol van de gemeente gericht op samenwerking met burgers en bedrijven. Dit houdt in dat bij uitvoeringsactiviteiten andere partijen aan kop kunnen gaan en de gemeente terughoudendheid betracht bij de feitelijke uitvoering. Dit gebeurt al bij de Groen gas hub Salland (het biogasnetwerk) waar de provincie trekker is en de gemeente meedoet. Ook bij de bloksgewijze woningverbetering is een andere partij leidend. In dit geval Woonbedrijf Ieder1. Maar ook in die gevallen is het gewenst dat de gemeentelijke rol in dergelijke vormen van samenwerking goed inhoudelijk wordt uitgevoerd.

In de aansluitend op deze uitvoeringsagenda op te stellen bestuursopdrachten/plannen van aanpak wordt m.b.t. de inzet van medewerkers nadrukkelijk het onderscheid gemaakt tussen directe uitvoering van activiteiten en begeleiding bij activiteiten waar sprake is van samenwerking met andere private of publieke partijen.

Dit stelt uiteraard eisen aan organisatie, communicatie, monitoring ed. Hierop wordt in de uitvoeringsagenda met name in hoofdstuk 7 en 8 nader ingegaan.

De overallregie en samenhang wordt gewaarborgd middels de duurzaamheidsagenda zoals die recentelijk door de Raad is vastgesteld.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. A.L.C.S. Lantain

ir. A.P. Heidema

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Uitvoeringsagenda duurzaamheid

Raadsvergadering : 9 november 2011

Agendapunt :

Voorstelnummer : 639907

Eenheid : Programmering en strategie

Politieke markt d.d.: 26 oktober 2011

Portef.houder : Wethouder Piercy

BenW-besluit d.d.: 11 oktober 2011

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.11 oktober 2011, nummer 639907, eenheid Programmering en Strategie.

BESLUIT

De Uitvoeringsagenda duurzaamheid vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 9 november 2011

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. S.J. Peet

ir. A.P. Heidema